

山形県被措置児童等
虐待対応ガイドライン

平成27年3月

(令和4年3月 一部改正)

(令和4年7月 一部改正)

山形県

目次

I	用語の定義について	1
	1. 被措置児童等虐待とは	
	2. 被措置児童等虐待の対象外	
	3. 児童虐待防止法との関係	
II	被措置児童等虐待への対応	3
	1. 通告、届出等に関する体制等	
	（1）通告、届出等受理機関	
	（2）被措置児童等虐待に関する窓口の周知	
	（3）社会福祉審議会児童福祉専門分科会の体制整備	
	2. 被措置児童等への初期対応	7
	（1）通告等の受理時に確認する事項等	
	（2）通告、届出受理機関から子ども家庭支援課への通知	
	（3）通告等を受理した時の子ども家庭支援課の対応	
	3. 被措置児童等の状況の把握及び事実確認	9
	4. 被措置児童等に対する支援	10
	（1）被措置児童等への支援	
	（2）保護者への支援	
	5. 施設等への指導等	11
	（1）被措置児童等虐待に関する検証	
	（2）施設等への指導方策の検討	
	（3）文書指導等	
	（4）報告書の提出	
	（5）告発等	
	6. 児童福祉法による権限規定	12
	7. 被措置児童等虐待の定期的な公表	12
III	被措置児童等虐待の未然防止のための取組み等	13
	1. 虐待を予防するための取組み	
	2. 被措置児童等が意思を表明できる仕組み	
	3. 施設における組織運営体制の整備	
	4. 施設等における取組み	
	5. 安定した生活の確保までの継続した支援	
様式	山形県被措置児童等虐待通行等受理票	16
	被措置児童等虐待に対応する関係機関一覧	18
	市町村児童家庭相談担当部署一覧	19

山形県被措置児童等虐待対応ガイドラインの目的

この被措置児童等虐待対応ガイドラインは、子どもの権利擁護という観点から、山形県が所管する児童福祉施設等に措置等をされている子どもの意見が聴かれ、その一人一人の育ちのニーズが満たされる適切な支援を受けながら安心して生活できるように、また、施設等で被措置児童等虐待が発生した場合、子ども家庭支援課、児童相談所、各総合支庁児童福祉主管課が連携して迅速かつ適切な対応を図るために、策定するものである。

I 用語の定義について

1. 被措置児童等虐待とは

平成21年4月1日に施行された「児童福祉法の一部を改正する法律（平成20年法第85号）」に規定された被措置児童等虐待の防止等（児童福祉法第2章第6節）における「施設職員等」、「被措置児童等」とは次のとおりである。

(1)「施設職員等」とは、以下の①～⑤をいう。

- ①里親又はその同居人
- ②乳児院、児童養護施設、障害児入所施設、情緒障害児短期治療施設又は児童自立支援施設の長、その職員及びその他の従業者
- ③小規模住居型児童養育事業（ファミリーホーム）に従事する者
- ④指定発達支援医療機関の管理者その他の従業者
- ⑤児童福祉法第12条の4に規定する児童を一時保護する施設を設けている児童相談所の所長、当該施設の職員、その他の従業者又は児童福祉法第33条第1項若しくは第2項の委託を受けて児童に一時保護を加える業務に従事する者

(2)「被措置児童等」とは、以下の①～③をいう。

①以下の者に委託され、又は以下の施設に入所する児童

- ・里親
- ・乳児院、児童養護施設、障害児入所施設、児童心理治療施設又は児童自立支援施設
- ・小規模住居型児童養育事業者（ファミリーホーム）
- ・指定発達支援医療機関

なお、自立生活援助事業（自立援助ホーム）、母子生活支援施設及び婦人保護施設については、法の対象施設に含まれないが、同施設に入所する児童（同伴児を含む）については、対象施設と同様の対応をするものとする。

②以下の施設に保護（委託）された児童

- ・児童福祉法第12条の4に規定する児童を一時保護する施設
- ・児童福祉法第33条第1項又は第2項の規定により一時保護委託を受けた者

なお、売春防止法第34条の4に規定する要保護女子を一時保護する施設については、法の対象施設に含まれないが、同施設に保護（委託）された児童（同伴児を含む）については、対象施

設と同様の対応をするものとする。

③①、②については、児童福祉法第31条第2項から第3項及び第33条8項に定める18歳を超えて引き続き在所期間の延長等をした者についても含むものとする。

(3)「被措置児童等虐待」とは、施設職員等が被措置児童等に行う次の行為をいう。

①身体的虐待

被措置児童等の身体に外傷が生じ、又は生じるおそれのある暴行を加えること。

- ・打撲傷、あざ（内出血）、骨折、頭部外傷、たばこによる火傷など外見的に明らかな傷害を生じさせる行為を指すとともに、首を絞める、殴る、蹴る、投げ落とす、熱湯をかける、布団蒸しにする、溺れさせる、逆さ吊りにする、異物を飲ませる、冬戸外に閉め出す、縄などにより身体的に拘束するなどの外傷を生じさせるおそれのある行為を指す。

②性的虐待

被措置児童等にわいせつな行為をすること又は被措置児童をしてわいせつな行為をさせること。

- ・被措置児童等への性交、性的暴力、性的行為への強要・教唆を行う
- ・性器を触る、触らせる、性器や性交を見せる
- ・ポルノグラフィの被写体になることなどを強要する又はポルノグラフィ等を見せるなどの行為を指す。

③ネグレクト

被措置児童等の心身の正常な発達を妨げるような著しい減食又は長時間の放置、同居人や養育家庭等に出入りする第三者、生活を共にする他の被措置児童による身体的虐待や性的虐待、心理的虐待の放置その他施設職員等としての養育又は業務を著しく怠ること。

- ・適切な食事を与えない、下着など長時間ひどく不潔なままにする、適切に入浴させない、極端に不潔な環境の中で生活をさせる
- ・泣き続ける乳幼児に長時間関わらず放置する
- ・視線を合わせ、声をかけ、抱き上げるなどのコミュニケーションをとらずに授乳や食事介助を行う
- ・学校等に登校させない、重大な病衣気になっても病院に連れて行かない、乳幼児のみを残したままにする
- ・他の職員等が子どもに対し不適切な指導を行っている状況を放置するなどの行為を指す。

④心理的虐待

被措置児童等に対する著しい暴言又は著しく拒絶的な対応その他の被措置児童等に著しい心理的外傷を与える言動を行うこと。

- ・ことばや態度による脅かし、脅迫を行う

- ・被措置児童等を見向きを無視したり、拒否的な態度を示す
- ・被措置児童等の心を傷つけることを繰り返す
- ・被措置児童等の自尊心を傷つけるような言動を行う
- ・他の被措置児童等とは著しく差別的な扱いをする
- ・適正な手続き（強制的措置）をすることなく子どもを特定の場所に閉じ込め隔離する
- ・他の児童と接触させないなどの孤立的な扱いを行う
- ・感情のままに、大声で指示したり、叱責したりするなどの行為を指す。

2. 被措置児童等虐待の対象外

次に掲げる行為は、原則として被措置児童等虐待に該当しないものとする。

ただし、この場合であっても、被措置児童等虐待に該当するか否かは、個別事案ごとに事実確認を行ったうえで判断する必要があることから、施設職員等は、事案が発生した場合は、速やかに、子ども家庭支援課あるいは児童相談所に報告することとする。

- ①急迫不正の侵害に対して、自己又は他人の権利を防衛するため、やむを得ずになした行為（刑法36条の正当防衛）
- ②自己又は他人の生命・身体・自由若しくは財産に対する現在の危難（緊急の状態）を避けるために、最低限必要となる範囲でやむを得ずになした行為（刑法37条の緊急避難）
- ③強度の自傷行為や他の者への加害行為を制止するなど、急迫した危険に対し被措置児童等又は他の者の身体又は精神を保護するため、被措置児童等に対し、強制力を加える行為
- ④注意喚起のための身体的苦痛を伴わない接触
- ⑤心身の発達や性的暴力の防止などに関する教育的な説明

3. 児童虐待防止法との関係

児童虐待の防止等に関する法律（以下、「児童虐待防止法」という。）においては、保護者がその監護する児童に対し、その身体に外傷を生じるおそれのある暴力やわいせつな行為、ネグレクト、著しい心理的外傷を与える行為等を行うことを「児童虐待」として定義している。

ここで言う「保護者」とは、親権を行う者のほか、児童を現に監護する者とされており、児童が施設に入所している場合又は里親に委託された場合には、当該施設の長又は里親は一定の監護権を有し、かつ、現に監護していることから、保護者に該当するものである。

一方、施設職員として養護に従事する者については、施設長の指揮命令に従い、一定の業務に従事していることから、保護者には該当するものではない。

したがって、

- ①里親や施設長については、児童を現に監護する者として、児童虐待防止法に規定する「保護者」となることから、これらの者が行う虐待については、児童虐待防止法に規定する児童虐待であるとともに、さらに被措置児童等虐待にも該当する。
- ②施設職員が行う虐待については、児童虐待防止法に規定する児童虐待の対象ではないが、被措置児童等虐待に該当する。

Ⅱ 被措置児童等虐待への対応

1. 通告、届出等に関する体制等

被措置児童等虐待を受けたと思われる児童を発見した者については、通告義務が課せられており（児童福祉法第33条の12第1項）、発見した者は速やかに通告受理機関に通告しなければならない。発見者が施設職員等の場合でも同じである。また、被措置児童等は、届出受理機関に虐待を受けた旨を届け出ることができる。このうち通告受理機関である「福祉事務所」、「市町村」、通告届出受理機関である「障がい福祉課」「児童相談所」は、通告、届出を受理した後、速やかに「子ども家庭支援課」に通知を行う。

（1）通告、届出の受理機関

①発見者からの通告受理機関

- ・子ども家庭支援課
- ・障がい福祉課（障害児入所施設等の場合）
- ・児童相談所
- ・福祉事務所
- ・社会福祉審議会児童福祉専門分科会
- ・市町村（児童福祉主管課）

（児童委員を介して上記機関が受理することもある。）

②被措置児童等からの届出受理機関

- ・子ども家庭支援課
- ・障がい福祉課（障害児入所施設等の場合）
- ・児童相談所
- ・社会福祉審議会児童福祉専門分科会

（2）被措置児童等虐待に関する窓口の周知

子ども家庭支援課、児童相談所は、被措置児童等に対して「子どもの権利ノート」を活用すること等により、虐待を受けたときに、上記①、②の通告届出等受理機関へ届出ができることを周知するとともに、被措置児童等虐待に関する情報が速やかに伝わるよう、被措置児童等虐待に対する対応の取組について、市町村や学校等を通じて、十分な周知・広報を行う。

また、子ども家庭支援課、児童相談所は、被措置児童等虐待の早期発見・早期対応を図るため、虐待が起こる前から、市町村要保護児童対策地域協議会等を活用して、被措置児童等の状況についての認識の共有を働きかけるほか、子どもの通う学校等と、子どもの担当の児童相談所が普段から連絡を取り合うなど、子どもの状況変化に関係者がすぐに気づくことができるような体制作りを努める。

さらに、子ども家庭支援課、児童相談所は、被措置児童等の措置・委託先である施設等ともよく連絡・コミュニケーションを図り、被措置児童等の状況や、施設等における養育の体制等についてよく把握するとともに、連絡会議等を通じて子どもの権利擁護の観点からの認識共有を進めることとする。

(3) 社会福祉審議会児童福祉専門分科会の体制整備

社会福祉審議会児童福祉専門分科会（以下、「児童福祉審議会」という。）は、被措置児童等虐待について、通告受理機関、届出受理機関である（児童福祉法第33条の12第3項）。児童福祉審議会が受理した通告や届出については、県（担当部署）に速やかに通知することが規定されている（児童福祉法第33条の15第1項）。

また、県（担当部署）は、被措置児童等虐待に関する事実確認や保護等の措置を採った場合には、児童福祉審議会に報告しなければならない（児童福祉法第33条の15第2項）

〈1〉 児童福祉審議会の体制

- ①既に医師や弁護士が委員となっている「児童処遇部会」において、被措置児童等虐待に関する審議を行う。
- ②被措置児童等虐待の通告・届出の受理
 - ・平日 8：30～17：15
事務局（子ども家庭支援課）
 - ・平日 17：15～8：30
 - ・土曜・日曜・祝祭日
児童相談所

〈2〉 児童処遇部会への報告

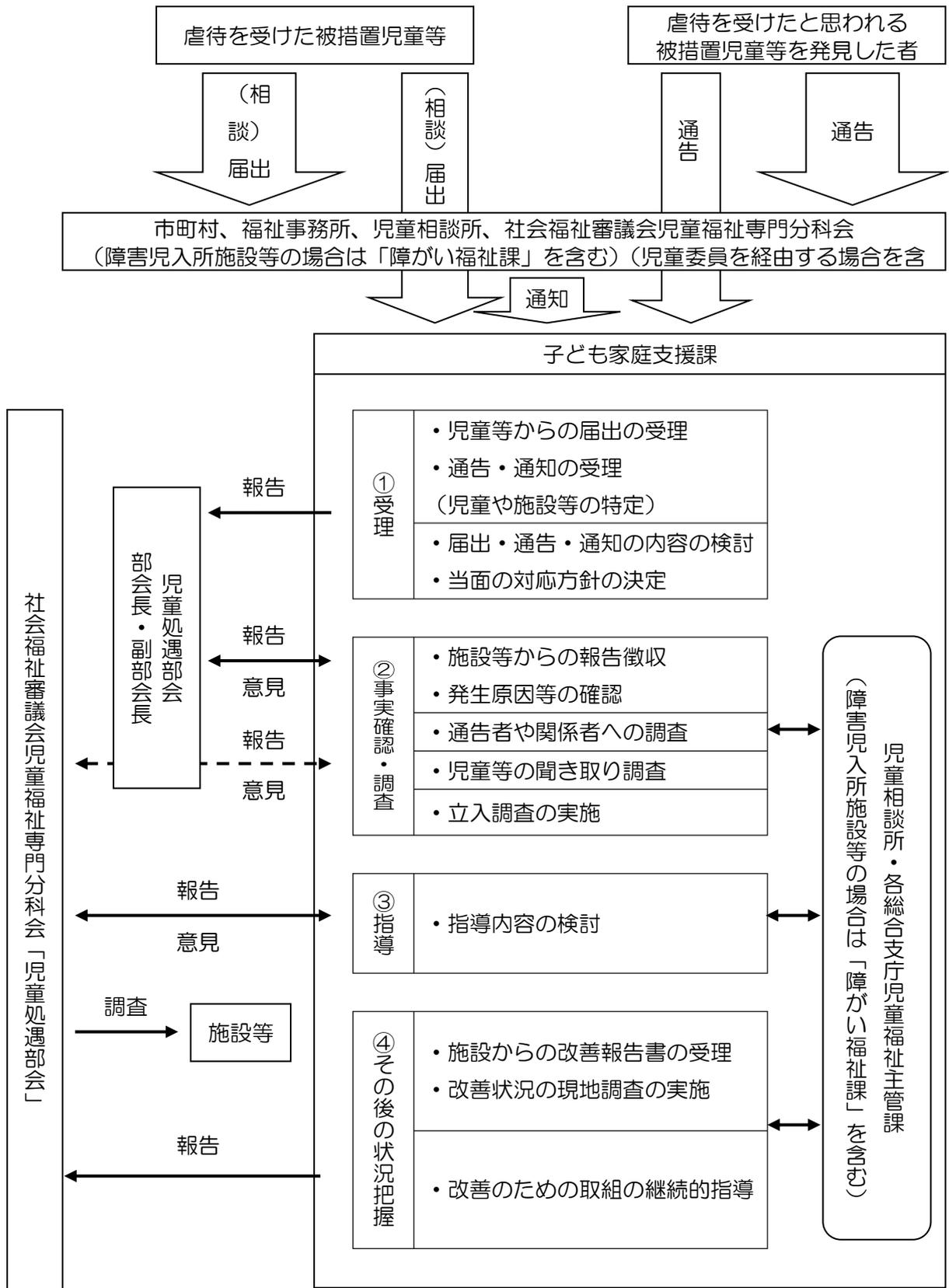
- ①通告等を受理した時は、内容の検討及び当面の対応方針を子ども家庭支援課で決定し、児童処遇部会の部会長及び副部会長に報告する。
- ②事実確認を行うために、施設等から報告を徴収したり、通告者や関係者への調査や児童等の聞き取り調査、立入調査など、必要に応じた調査を行い、その調査結果を部会長及び副部会長に報告する。
また、必要に応じて児童処遇部会に報告する。
- ③調査の結果、虐待が認められた場合は、施設に対する指導内容（文書注意や改善勧告等）を検討し、児童処遇部会に報告する。
- ④施設に対する指導状況などその後の状況について、児童処遇部会に報告する。

〈3〉 児童処遇部会による意見、調査等

児童処遇部会においては、必要に応じて県の対応方針等について意見を述べる。

また、児童処遇部会は、県や児童相談所だけでは調査が困難な場合や県から報告された事項だけでは不十分と判断した場合等には、必要に応じて関係者から意見の聴取や資料の提供を求めることができる。

〈4〉被措置児童等虐待対応の流れ（イメージ）



2. 被措置児童等への初期対応

(1) 通告等の受理時に確認する事項等

通告や届出を受理した場合は、まず通告者や届出者から虐待を発見した状況等について詳細に説明を受け、被措置児童等虐待に該当するかどうか等の判断材料となるよう情報を整理する。

また、被措置児童等虐待を受けているかどうかの確認が得られていない状況であっても、通告や届出のあった場合においては同様に、「虐待を受けたと思われる」状況について詳細に説明を受け、被措置児童等虐待に該当するかどうか等の判断材料となるように情報を整理する。

①被措置児童等本人以外の者からの相談・通告の受理時に最低限確認すべき事項

- ・虐待を受けていると思われる被措置児童等の氏名、居所（施設名等）
- ・虐待の具体的な状況（虐待の内容、時期、施設等の対応）
- ・被措置児童等の心身の状況
- ・虐待者と被措置児童等の関係、他の関係者との関係
- ・相談者、通告者の情報（氏名、連絡先、虐待者や被措置児童等の関係等）

特に、被措置児童等の生命や身体等に危険がないか等の被措置児童等の状況については、可能な限り詳細に把握する。

また、通告者や届出者が匿名を希望する場合は、匿名でも良いことを伝え、安心感を与えた上で、相談者との関係が切れないように繋ぐことを最優先する。

被措置児童等虐待を受けたと思われる児童を発見した者が、都道府県等に通告することは守秘義務違反に当たらないことが児童福祉法第33条の12第4項に規定されている。

なお、児童福祉法第33条の13において、「都道府県の設置する福祉事務若しくは児童相談所の所長、所員その他の職員、都道府県の行政機関若しくは市町村の職員、都道府県児童福祉審議会の委員若しくは臨時委員又は当該通告を仲介した児童委員は、その職務上知り得た事項であって当該通告をした者を特定させるものを漏らしてはならない。」と規定されている。

これは、被措置児童等虐待を行っている施設職員等に対して通告をしたことが漏れることにより、同じ施設の施設職員等が、通告を躊躇することがあってはならないとの趣旨から設けられたものである。

また、児童福祉法第33条の12第5項により、被措置児童等虐待を通告した施設職員等は、通告したことを理由に解雇その他不利益な取扱いを受けないことが規定されている。これは、被措置児童等虐待の事例を施設等の中で抱え込んでしまうことなく、早期発見・早期対応を図るために設けられたものであり、通告を受けた者は、その旨を通告した施設職員等に必要に応じてそのことを理解させ、詳細な情報を得るように努める。

ただし、この規定が適用される「通告」については、「虚偽であるもの及び過失によるもの」が除かれている（児童福祉法第33条の12第4項）。

被措置児童等虐待の事実もないのに虚偽の通告をした場合には、そもそも第33条の12第1項に規定する「被措置児童等虐待を受けたと思われる児童」について通告したことになる。通告が「虚偽であるもの」については、不利益取扱いを受けないとする第33条の12第5項は適用

する理由がないことになる。

また、「過失によるもの」とは「一般人であれば虐待があったと考えることには合理性がない場合の通告」と解される。虐待があったと考えることに合理性がないと認められる場合も、同規定を適用する対象とはならない。

なお、「虚偽であるもの及び過失によるものを除く」との取扱いは、通告と守秘義務との関係を規定した児童福祉法第33条の1第4項でも規定されている。法律で守秘義務を課せられている者が、虚偽の通告や過失による通告を行った場合は、守秘義務違反を問われることもある。

②被措置児童等本人が受理機関へ届出をした場合

被措置児童等本人からの相談、届出を受けた場合は、届出等を受けた機関が必ず被措置児童等の安全や秘密を守ることを伝えた上で、以下の状況について把握する。

- 虐待の内容や程度
- 被措置児童等に協力してもらえる人がいるか
- 被措置児童等との連絡方法

また、可能な範囲で、上述①の被措置児童等本人以外の者からの相談・通告を受理する際の確認事項と同じ事項について把握する。

③児童相談所において確認する事項

被措置児童等から電話により届出があった場合には、近くの児童相談所に来所することが可能か、来所できない場合でも児童相談所から居所や学校へ出向くことが可能であることを伝え、被措置児童等の意思を尊重して対応する。

手紙による届出があった場合には、子どもが特定できる場合には、子どもの状況を把握するとともに、可能であれば子どもに連絡を取り、電話等による場合と同様、児童相談所への来所等について子どもと相談する。

届出をした子どもに、施設職員等に知られたくないというような意向がある場合には、学校の登下校時等に接触するなどの配慮を行う。

被措置児童等が児童相談所に来所等した場合には、被措置児童等の状況や意向等をよく確かめ、状況の緊急性に応じて児童相談所においてすぐに一時保護を行う必要があるか等について判断する。ただちに一時保護を行う必要があるとは判断されなかった場合も、今後の連絡方法や対応について子どもが理解できるよう丁寧に説明する。

(2) 通告・届出受理機関から子ども家庭支援課への通知

通告・届出等受理機関（福祉事務所、児童相談所、障がい福祉課、児童福祉審議会、市町村（児童委員を介して通告等がされた場合を含む。））の担当者は、通告・届出を受けた場合は、必要な情報の的確な把握に努め、「通告等受理票」を作成し、事実確認を必要とする場合には子ども家庭支援課に電話等で報告するとともに、後日改めて通知する。

(3) 通告等を受理した時の子ども家庭支援課の対応

通告、届出、通知を受けた場合には、速やかに子ども家庭支援課長に報告するとともに、担当児童相談所に連絡する。県外から措置された被措置児童等に係る通告等であれば、措置した都道府県担当部署に連絡する。

また、個別の事案の緊急性等を踏まえ、児童相談所との連携・役割分担を行うなど体制を整備し、被措置児童等の状況の把握や事実確認等を的確に実施する。

その際、

- ・被措置児童等について生命・身体に危険が及んでいる
- ・施設等に入所する他の被措置児童等についても危険がある
- ・被措置児童等が精神的に追い詰められている

など、緊急的な対応が必要な場合には、直ちに一時保護等の必要な措置を講じるよう児童相談所と連携する。

また、通告等からは緊急的な対応の必要性が認められない場合にも、速やかに事実確認を行い、対策方針得を立てる。

協議内容等については、その内容・程度に応じて、しあわせ子育て応援部長、各総合支庁児童福祉主管課長等の関係機関に報告し、当該被措置児童等の安全確認の時期、方法等、当面の対応方針を決定する。

3. 被措置児童等の状況の把握及び事実確認

担当児童相談所は、虐待を受けていると思われる被措置児童等について、施設等へ訪問し、面接による安全の確認を速やかに行う。

子ども家庭支援課は、担当児童相談所と協力して、複数の職員による当該被措置児童等の聞き取り調査等を実施し、事実を的確に把握する。

また、通告等の内容から被措置児童等に対する医療が必要となる可能性がある場合には、施設等を訪問した際に的確な判断と迅速な対応が行えるよう、保健師を含めたチームを編成するなどして対応することとする。

なお、通告等の内容から被措置児童等虐待の疑いが強い場合、子ども家庭支援課は児童相談所と協力して、速やかに被措置児童等の安全確認と同時に、児童福祉法第46条第1項に基づき立入調査を行う。

①事実確認の方法

- ・虐待を受けたと思われる被措置児童等や他の被措置児童等への聞き取り
- ・施設職員等への聞き取り
- ・施設等における日誌等の閲覧
- ・被措置児童等の居室等の生活環境の確認 など

②把握が必要な情報

- ・被措置児童等の状況、現時点での「安全確認」

(被害の訴えの内容、外傷の有無、心理状態等)

- 当該被措置児童等に対する施設等の対応
(病院の受診があれば治療の状況、当該被措置児童等に謝罪等を行ってればその対応状況)
- 被措置児童等の保護者等に対する施設等の対応(状況説明等)
- 施設等から関係機関への連絡の状況
(児童相談所、学校、事案内容によっては警察)
- 他の被措置児童等の虐待被害の有無
- 他の被措置児童等への影響 など

③聞き取り調査を行う際の注意事項

全ての被措置児童等や施設職員等を実施するなど、通告者や届出者が特定できないように十分配慮した方法で実施する。

特に、子どもからの聞き取りを行う際は、配慮に欠けた対応によって傷つくこと(二次被害)がないよう、子どもの状況や心情に配慮した対応を行う。

④一時保護所、県立施設の場合

一時保護所における虐待通告等があった場合には、当該児童相談所は調査には加わらず、児童福祉審議会委員の協力を得て調査を行い、客観性を担保する。

県立施設における虐待通告等があった場合も、児童福祉審議会委員の協力を得て調査を行う。

⑤対応検討会議の開催

被措置児童等や施設等について調査、把握した状況と事実を踏まえ、必要に応じて関係機関を招集し、「対応検討会議」を開催し、被措置児童等に対する支援及び施設への指導等の具体的実施方策を検討する。

4. 被措置児童等に対する支援

(1) 被措置児童等への支援

事実確認等を踏まえ、被措置児童等虐待の事実が明らかになった場合には、子ども家庭支援課は児童相談所と協力し、児童福祉審議会等の意見も取り入れながら、被措置児童等に対して必要に応じて次のような支援を行う。

- 虐待を受けた被措置児童等の心情等の聴取と事実の説明
- 当該被措置児童等や他の被措置児童等の心的外傷の状況の把握と対応
- 必要な場合には当該被措置児童等や他の被措置児童等の措置変更や一時保護
- 当該被措置児童等や他の被措置児童等に対し、専門機関や医療機関による支援が必要である場合には支援を受けられるような条件整備
- 児童同士の間での加害・被害等の問題がある場合には、加害児童へのケア など

特に、緊急に保護が必要であると認められる場合には、虐待を受けた被措置児童等について直ちに一時保護等の措置を講じるとともに、同じ施設に入所している他の被措置児童等についても、一

時保護等の措置や、加害者として特定された職員を指導から外す等の対応の必要がないかを確認し、子どもの安全を確保する。

(2) 保護者への支援

子ども家庭支援課は児童相談所と協力し、施設等と連携を図りながら、虐待を受けた被措置児童等（必要な場合は当該施設に入所する他の被措置児童等）への対応方針を検討し、被措置児童等の保護者に対して説明を行う。

5. 施設等への指導等

(1) 被措置児童等虐待に関する検証

子ども家庭支援課は、被措置児童等虐待の事実確認等を踏まえ、児童相談所等と協力し、児童処遇部会の意見も取り入れながら、以下の観点から当該被措置児童等虐待に関する検証を行うこととする。

- ・当該被措置児童等虐待が起こった要因
- ・施設等のケア体制や法人の組織運営上の問題
- ・再発防止のための取組（施設等における関係者への処分、職員への研修、施設や法人における組織・システムの見直し等）

(2) 施設等への指導方策の検討

子ども家庭支援課は、被措置児童等虐待の事実確認や施設からの報告、立入調査等を踏まえ、児童相談所等と協力し、児童処遇部会の意見も取り入れながら、施設等への指導、改善勧告、改善命令の手順について検討を行うこととする。

○検討項目

- ・事案の発生原因と背景の分析
- ・施設の対応についての評価と問題点の整理
- ・問題解決のために必要な対応と改善方策
- ・児童福祉法、政令等における問題点の整理
- ・事案の内容が他法に抵触する場合の対応（関係機関への届出等）
- ・再発防止策

(3) 文書指導等

子ども家庭支援課は、検証結果を踏まえ、各総合支庁児童福祉主管課と連携し、法人に対し文書等により改善すべき内容を指導するとともに、早急に理事会を開催の上、法人責任を含め改善方策、再発防止についての措置を講じるよう求める。

また、施設の第三者委員や施設内虐待についての検証を行う事例検証部会の立ち上げ等、第三者的立場からの意見を反映させるよう求める。

(4) 報告書の提出

子ども家庭支援課は、各総合支庁児童福祉主管課と連携して、法人に対し指導内容についての改善方策等の報告書を提出するよう求める。

その報告書の提出を受け、子ども家庭支援課は児童相談所等と連携し、必要に応じて施設等の現地調査を行い、報告内容の実施状況を確認する。

(5) 告発等

被措置児童等虐待のうち、身体的虐待は、刑法の「傷害罪」や「暴行罪」にあたり、死に至れば「殺人罪」や「傷害致死罪」などに問われる。また、性的虐待の場合は、「強姦罪」や「強制わいせつ罪」、「準強制わいせつ罪」などに問われる。

刑事訴訟法第239条では、公務員はその職務を行うことにより犯罪があると思われるときは、告発する義務があることが規定されており、子ども家庭支援課は事実関係を把握した段階やその後調査を進める中で、子どもの最善の利益の観点から告訴、告発が必要な場合には、被害者による告訴の支援や行政として告発を行う。

6. 児童福祉法による権限規定

被措置児童等の権利擁護を図るため、被措置児童等虐待の事実が確認された場合、施設等に対して児童福祉法の規定による権限を適切に行使しながら、必要な指導を行う。

〈児童福祉法による権限規定〉

第30条の2	小規模住居型養育事業（ファミリーホーム）を行う者、里親、児童福祉施設の長、一時保護を行う者に対する必要な指示又は報告徴収
第34条の4第1項	小規模住居型養育事業（ファミリーホーム）を行う者、児童自立生活援助事業を行う者に対する報告徴収、立入検査等
第34条の5	小規模住居型養育事業（ファミリーホーム）を行う者、児童自立生活援助事業を行う者に対する事業の制限又は停止命令
第46条第1項	児童福祉施設の設置者、児童福祉施設の長及び里親に対する報告徴収、立入検査等
第46条第3項	児童福祉施設の設置者に対する改善勧告、改善命令
第46条第4項	児童福祉施設の設置者に対する事業停止命令

〈児童福祉法施行規則による権限規定〉

第36条の44	里親名簿登録の消除
---------	-----------

7. 被措置児童等虐待の定期的な公表

子ども家庭支援課は、児童福祉法第33条の16の規定により、毎年度、被措置児童等虐待の事実確認を行った結果、虐待が行われたと認められた事案について、次の項目を県ホームページで公表する。

①被措置児童等虐待の状況

- ・虐待を受けた被措置児童等の状況（性別、年齢、心身の状態等）
- ・被措置児童等虐待の類型（身体的虐待、性的虐待、ネグレクト、心理的虐待）

②被措置児童等虐待に対して県が講じた措置（報告徴収等、改善勧告、改善命令、業務停止等）

③その他の事項

- ・施設種別（「里親等（小規模住居型児童養育事業、里親）」、「社会的養護関係施設（乳児院、児童養護施設、情緒障害児短期治療施設、児童自立支援施設）」、「障害児施設等（障害児入所施設、指定発達支援医療機関）」、「一時保護施設等（児童福祉法第12条の4に規定する児童を一時保護する施設、同法第33条第1項若しくは第2項の委託を受けて一時保護を加える者）」
- ・虐待を行った施設職員等の職種

この定期的な公表は、県において、被措置児童等虐待の状況を定期的かつ的確に把握し、県における被措置児童等虐待の防止に向けた取組みを着実に進めることを目的とするものであって、被措置児童等虐待を行った施設名等を公表して施設等に対し制裁を与える趣旨ではない。

また、虐待を受けた被措置児童等や他の被措置児童等への影響に配慮し、適当でないと思われる項目については、公表を差し控えるものとする。

Ⅲ 被措置児童等虐待の未然防止のための取組等

1. 虐待を予防するための取組

児童福祉施設等に措置されている子どもの中には、保護者から虐待等を受けて心身に深い痛手を負い、保護された子どももあり、またそのような背景がなくても、施設職員等から虐待等を受けた場合の心の傷は計り知れないものがある。

被措置児童等虐待への対応で最も重要な課題は、子どもの権利擁護の観点からの被措置児童等虐待を予防するための取組みであるといえる。具体的に、山形県では次のような取組みを行う。

- ①子ども家庭支援課では、経験が浅い職員等に対し、施設内でアドバイスができるように基幹的職員を養成するための研修等、職員の資質向上のための研修機会を設ける。
- ②児童相談所では、児童養護施設等に措置する児童に対して、「子どもの権利ノート」を小学1年生以上に「子どもの権利」について説明して配布し、施設の職員等に言いにくいことなどがあるときには、児童相談所のほかにも、電話やはがきにより児童福祉審議会（子ども家庭支援課）等に相談できる旨周知する。また、障害児入所施設等に入所する際には、保護者に説明を行い周知する。
- ③児童相談所は、児童養護施設等に措置している児童に対して、施設職員を伴わない場で、年1回以上の面接（入所児全員面接）を行い、被措置児童等が意見表明できる機会を確保する。
- ④子ども家庭支援課及び各総合支庁児童福祉主管課は、施設の指導監査の際には、第三者委員会の設置状況や児童の意見をくみ上げる体制について、重点的に確認する。

2. 被措置児童等が意思を表明できる仕組み

被措置児童等が安心して生活を送るためには、被措置児童等が自分の置かれた状況をよく理解できるようにするとともに、被措置児童等の意見や意向等も含め、自らの存在が尊重されていると感じられる環境の中で生活を送ることができるようにすることが重要である。

このような子どもの意見や意向に沿った支援を行う際、権利と義務、自由と制約など子どもと大人の間には大きな葛藤が起こるのではないかと、という危惧もあるが、子どもの言い分を適切に受け止め、子どもと向き合って客観的な視点で、かつ、子どもの最善の利益の視点から援助していくという姿勢が必要である。

具体的には、一時保護した際や、入所措置の際に、子どもの気持ちをよく受け止めつつ、自分（子ども）の置かれた状況を可能な限り説明すること、自立支援計画の策定や見直しの際には、子どもの意向や意見を確認すること、子どもが理解できていない点があれば再度説明すること、「子どもの権利ノート」等の活用により、子どもの発達に応じて、被措置児童等が自らの権利や必要なルールについて理解できるよう学習を進めることとする。

また、障がい福祉課は、定期的に入所児童と第三者による面談の機会を設けることとする。

このほか、先に述べたように、児童相談所や児童福祉審議会（子ども家庭支援課）による電話相談等の周知を行う。

3. 施設等における組織運営体制の整備

施設等において被措置児童等に適切な支援を行うためには、個別の職員の援助技術が必要である。その上で施設等は、組織として子どもを支援する体制を整えることが重要である。

施設運営そのものについては、施設職員と施設長が意思疎通・意思交換を図りながら方針を定めること、相互理解や信頼関係を築き、チームワークのとれた風通しのよい組織づくりを進めること、第三者委員の活用や、第三者評価の積極的な受審・活用など、外部の目を取り入れ、開かれた組織運営をしていくことが重要である。

また、職員各々の援助技術の向上のための研修、スーパーバイズやマネージメントの仕組み、職員の意欲を引き出し、活性化するための取組みなども進めることが必要である。

そのために、子ども家庭支援課、児童相談所は、適切な指導監査に基づき、施設職員と日ごろから共通の認識を持ち、被措置児童等への援助技術や支援の質の向上を図るものとする。

4. 施設等における取組

施設等の職員は、被措置児童等との日常的なコミュニケーションを大切にするとともに、相談・苦情は支援の質を向上させるうえで重要な情報であるとの認識の下に、日々の支援を行っていくことが重要である。

〈被措置児童等虐待予防のための取組例〉

- ・ 苦情解決責任者、第三者委員会の設置・活用
- ・ 被措置児童等への定期的な聞き取り調査の実施
- ・ 「子ども自治会」等の開催を通じた被措置児童等による主体的な取組みの支援
- ・ 子どもの権利ノート等を活用し、児童と一緒に「子どもの権利」などについて学習する機会を設

けること

- 意見箱の設置
 - ケアの孤立化・密室化の防止
 - ヒヤリ・ハット事例の活用による情報の共有と分析（原因説明、対策、周知等）
 - 日々の業務の点検（チェックリストの活用等）による自己点検、再確認
 - 職員のメンタルヘルスに対する配慮
- 等を行う。

5. 安定した生活の確保までの継続した支援

被措置児童等虐待への対応における基本的な目標は、被措置児童等を心身に有害な影響を及ぼす行為から守り、被措置児童等が安全で安心な環境の中で、適切な支援を受けながら生活を送ることができるようにすることである。

このため、本県においては、被措置児童等虐待の発生予防から、虐待の早期発見に努め、虐待発見後の適切な保護等、さらに保護等後も被措置児童等が安心して生活できるようになるまでの継続した支援が行われるよう、組織的な対応と関係機関との連携を図る。

特に、施設など複数の子どもが生活を送る場で被措置児童等虐待が発見された場合には、被害を受けた被措置児童等のほかにも、当該施設等で生活を送っている他の被措置児童に対しても適切な経過説明ときめ細やかなケアを実施することが必要である。

個々の被措置児童等のケアの具体的な方針については、基本的には児童相談所が責任主体となり、施設運営そのものの見直しや改善等については、子ども家庭支援課が責任主体となって、児童相談所と連携して対応する。

山形県 被措置児童等虐待通告等受理票

受付日時	平成 年 月 日 () 午前・午後 時 分 受理者：		
受付方法	電話 来庁 手紙 その他 ()	電話の場合 : ~ :	
被措置児童等について			
(ふりがな) 氏 名	() 男 ・ 女 平成 年 月 日生 (歳)		
学 校 等	保育所・幼稚園 () 学校 第 学年 その他 ()		
施設等名称	施設等代表者名		
施設等住所			
虐待の内容等			
<ul style="list-style-type: none"> • 虐待の内容 (誰から、どんな時に、どのように) • 虐待を受けている時期 (いつ頃から、どれくらいの頻度で) • 子どもの心身の状況 (けがの有無等) • 施設等の対応 (相談できる職員等) • 特に注意する事項 			

虐待者について

氏名		男・女（ ）歳
児童との関係		

通告者について

氏名		男・女（ ）歳
児童との関係		
匿名希望	有・無	所属： 連絡先：

協力者について

氏名		男・女（ ）歳
児童との関係		
所属：	連絡先：	

通告等を受理する際に留意すること

- 通告者に不安を与えないように配慮しながら、匿名希望の有無を確認し、正確な事実を把握する。再度連絡をする場合のために、可能であれば通告者等の連絡先を聞いておく。通告者の秘密は守られることを伝える。
- 被措置児童等本人が相談者の場合
 - ①安心して話せるように、受容的に話を聞く。
 - ②子どもの居場所（施設名等）が特定できるように、配慮しながら丁寧に話を聞く。
 - ③相談の電話の場合は、電話をしてくれたその勇気をたたえることが大切である。秘密は守られることを伝える。
 - ④相談できる大人が周囲にいるかどうかを確認する。
 - ⑤児童相談所へ来所できるか、できなければ学校等で会えるか、児童本人との連絡方法を確認する。

■被措置児童等虐待に対応する関係機関一覧

山形県	
子ども家庭支援課	TEL 023-630-2260
	FAX 023-632-8238
障がい福祉課	TEL 023-630-2317
	FAX 023-630-2111
中央児童相談所	TEL 023-627-1195
	FAX 023-627-1114
庄内児童相談所	TEL 0235-22-0790
	FAX 0235-22-2534
村山総合支庁保健福祉環境部	TEL 0237-86-8212
	FAX 0237-84-5235
最上総合支庁保健福祉環境部	TEL 0233-29-1278
	FAX 0233-23-7635
置賜総合支庁保健福祉環境部	TEL 0238-26-6026
	FAX 0238-24-8155
庄内総合支庁保健福祉環境部	TEL 0235-66-5462
	FAX 0235-66-4053

山形県被措置児童等虐待対応ガイドライン

平成27年3月発行

(令和4年3月一部改正)

(令和4年7月一部改正)

発行 山形県しあわせ子育て応援部子ども家庭支援課

山形市松波二丁目8番1号

電話：023-630-2260(子ども家庭支援課)

